



## **Verantwoord vooruit**

Coalitieakkoord 2010-2014

VVD, CDA, D66, PvdA

Gemeente Leidschendam-Voorburg  
mei 2010

# INHOUD

INLEIDING.....	3
1. STRATEGISCHE VISIE .....	4
2. BESTUURLIJK KADER.....	5
3. UITGANGSPUNTEN VOOR FINANCIËEL BELEID .....	7
4. INHOUDELIJKE AFSPRAKEN .....	9
4.1 Programma Inwoners.....	9
4.2 Programma Dienstverlening .....	10
4.3 Programma Leefbaarheid.....	11
4.4 Programma De Wijk.....	11
4.5 Programma Ruimtelijk InriChting .....	12
4.6 Programma Veiligheid en Handhaving .....	12
4.7 Programma Bestuur.....	13
5. PORTEFEUILLEVERDELING.....	14
ONDERTEKENING .....	16

## INLEIDING

Op 29 april hebben de delegaties van de raadsfracties van VVD, CDA, D66 en PvdA van Leidschendam-Voorburg overeenstemming bereikt over een coalitieakkoord voor de jaren 2010-2014. College en raad kunnen met dit akkoord de uitdagingen aan waar de gemeente de komende jaren voor staat. “Verantwoord Vooruit” is het motto waaronder dat gestalte kan krijgen. Verantwoord verwijst dan naar verantwoord financieel beleid, noodzakelijk in economisch moeilijke tijden, maar ook naar de eigen verantwoordelijkheid: van bestuurders én van inwoners. Ieder moet (en wil) zijn of haar eigen verantwoordelijkheid nemen, ten aanzien van rol, taak, bevoegdheid. Verantwoord verwijst ook naar verantwoording afleggen naar de inwoners: een open bestuursstijl. Het Vooruit uit het motto verwijst naar de gezonde ambitie van dit bestuur (en van de inwoners); we moeten én willen tenslotte vooruit, en niet alleen lokaal: er liggen ook heel veel regionale en landelijke plannen.

In de onderhandelingen over het akkoord is veel aandacht geweest voor de ‘basis’. We hebben de strategische visie uit 2006 tegen het licht gehouden en geconstateerd dat de daarin benoemde ambities nog steeds overeind staan, maar wel enige aanscherping behoeven. Dat heeft gevolgen voor de accenten in het beleid dat wij de komende jaren gaan voeren.

In tijden van bezuinigingen willen wij blijven zorgen voor een financieel gezonde gemeente. Met realistische wensen en ambities, die passen bij de financiële mogelijkheden. We focussen ons hierbij op de kerntaken van de gemeente. Wij zullen geen algemene lastenverhoging gebruiken om tekorten af te dekken. Wij geven voorrang aan de uitvoering van bestaande plannen boven het maken van nieuw beleid. Hierbij gaat extra aandacht naar onderwijs, economie en veiligheid.

Wij hebben onze visie op bestuursstijl en -cultuur, op de samenwerking binnen het college, met de raad en met andere gemeenten, en op werkwijze, organisatie en communicatie verwoord in een bestuurlijk kader (hoofdstuk 2) dat wij leidend willen laten zijn in ons handelen.

Hierboven refereerden wij al aan de financiële opgave voor de komende jaren. Dat maakt goede afspraken over financiën noodzakelijk. Die afspraken hebben een plaats gekregen in hoofdstuk 3, over de uitgangspunten voor het te voeren financieel beleid.

In het bestuurlijk kader spreken wij uit dat wij voorstander zijn van een coalitieakkoord op hoofdlijnen. Dat heeft er toe geleid dat de inhoudelijke afspraken (hoofdstuk 4) relatief beperkt en algemeen van aard zijn. Maar daarin spelen ook de beperkte (financiële) mogelijkheden tot het voeren van nieuw beleid een rol. Het hoofdstuk over de inhoudelijke afspraken geeft per programma een opsomming van de aandachtspunten. De programma-indeling is ten opzichte van de vorige raadsperiode niet gewijzigd.

In het laatste hoofdstuk zijn de afspraken over de portefeuillevverdeling opgenomen. Waar nodig zullen daarover in het college nog nadere afspraken gemaakt worden.

# 1. STRATEGISCHE VISIE

*Leidschendam-Voorburg is een aantrekkelijke, groene en duurzame stad, waarin jong en oud plezierig en veilig samenleven en werken. Een stad die bestuurd wordt door een efficiënt, ambitieus en modern bestuur dat ten dienste staat van de eigen bevolking, burgers nauw betreft bij ontwikkelingen en een goede (samenwerkings)partner is voor andere gemeenten in de regio.*

Met ons coalitieprogramma werken wij aan de realisatie van de strategische visie. Dat betekent dat wij ons richten op de bestaande strategische visie 'Blik op Leidschendam-Voorburg 2020' zoals vastgesteld in 2006 met een vijftal aanscherpingen die aansluiten bij de huidige actualiteit<sup>1</sup>, namelijk:

## 1. .. woon- en werkstad..

Leidschendam-Voorburg is een groene stad, waar het prettig wonen en ondernemen is. Doel is de economie te stimuleren met activiteiten die recht doen aan het karakter van de stad (*aantrekkelijk, groen, duurzaam en innovatief*) en dat karakter zelfs versterken én tegelijkertijd passen binnen onze economische context, de regio Haaglanden.

## 2. .. groene ..

- a. Van het beoogde centrale park gelegen tussen Zoetermeer, Den Haag, onze gemeente, Wassenaar, Voorschoten en Zoeterwoude staan de contouren vast en dus richten we ons nu op de inrichting van het park. De eerdere plannen voor bebouwing zijn achterhaald door ontwikkelingen en daarmee van de baan;
- b. Ten aanzien van het bouwen van woningen binnen de rode contouren voegen wij toe dat wij dat doen in combinatie met versterking van het binnenstedelijk groen zodat bij verdichting de balans tussen bebouwing en groen overeind blijft.

## 3. .. met een evenwichtige bevolkingsopbouw ..

Wij streven naar een evenwichtige samenhang tussen culturen, generaties en inkomensgroepen, waardoor het voor al onze inwoners prettig leven is in onze stad.

## 4. .. een ambitieuze, moderne overheid ten dienste van de eigen bevolking ..

- a. en altijd met een focus op onze slagvaardigheid én het efficiënt en effectief uitvoeren van onze (kern)taken;
- b. wij willen de gemeentelijke regierol verder versterken om de ambities te realiseren;
- c. veiligheid en handhaving hebben onze expliciete aandacht. Dat zijn bij uitstek kerntaken van de gemeentelijke overheid en onderdeel van een prettige woon- en werkstad.

## 5. .. en gericht op regionale samenwerking ..

Als gemeentelijke overheid willen wij in deze economisch moeilijke tijden ons nog nadrukkelijker richten op samenwerken in de regio, met name in uitvoerende zin.

---

<sup>1</sup> De feitelijke tekstuele actualisatie van de strategische visie met bovenstaande elementen, is onderdeel van de (kern)takendiscussie die wij in 2010 zullen voeren.

## 2. BESTUURLIJK KADER

1. Leidschendam-Voorburg krijgt een college dat een open bestuurscultuur uitdraagt in houding en gedrag; dat op een open wijze verantwoording aflegt aan de Gemeenteraad en aan de stad en bewoners; dat op creatieve en actieve wijze vorm en inhoud geeft aan participerende democratie en dat betekenisvolle en wederkerige verbindingen weet te leggen met de Leidschendam-Voorburgse inwoners, organisaties, ondernemers en professionals.
2. Het college werkt vanuit een heldere visie en koers en met een collegeakkoord op hoofdlijnen. Op hoofdlijnen betekent dat het doel/resultaat dat het college wil behalen/realiseren helder en voor maar één uitleg vatbaar is. Het is de taak van de wethouder(s) om hieraan concrete invulling te geven en daarop te sturen. In ieder geval op de onderdelen financiën, organisatie, centrale huisvesting en communicatie/ participatie komt een nadere en meer gedetailleerde uitwerking in het collegeakkoord.
3. Het college geeft inhoud aan het dualisme en erkent dat de raad als hoogste orgaan de kaders stelt. Het college regisseert dus niet de raad. Het college bestuurt met een zekere mate van ruimte en legt de raad waar mogelijk scenario's voor waaruit de raad een keuze kan maken.
4. Het college hanteert een bestuursstijl waarbij voorstellen niet zijn dichtgetimmerd. Met visie en uitgangspunten wordt de samenleving en de raad actief tegemoet getreden. Er is uiteindelijk zowel door de gemeenteraad als door participerende burgers/ (belangen)organisaties/ professionals/ partners nog van alles aan te vullen en te kiezen. De voorstellen laten met andere woorden voldoende ruimte voor inbreng, wijziging en partnership. In de voorstellen worden de eventuele alternatieven en hun voor- en nadelen evenwichtig gepresenteerd.
5. Er is sprake van collegiaal bestuur. Op onderwerpen die niet in het collegeakkoord zijn uitgewerkt, accepteren de wethouders dat het kan voorkomen dat zij voorstellen verdedigen die niet door de 'eigen' raadsfractie worden gesteund. De inbreng en creativiteit van de raad moet niet door een te gedetailleerd collegeakkoord worden beperkt.
6. Het college streeft naar een constructieve bestuurlijke samenwerking met andere overheden (gemeenten, waterschappen, gemeenschappelijke regelingen) om problemen met een regionale werking gezamenlijk op te lossen. Het college is steeds duidelijk in wat zij regionaal nastreeft, en wat zij van andere overheden verwacht.
7. Het college zal, mede gezien het financieel perspectief, prioriteit geven aan uitvoering van bestaand beleid en de noodzaak tot de ontwikkeling van nieuw beleid kritisch bezien. Ook beëindiging van (niet – langer - noodzakelijk gebleken) bestaand beleid en vermindering van de regeldruk zijn aandachtspunten. Bij de ontwikkeling van nieuw beleid zijn tijdige betrokkenheid van raad en burger noodzakelijk. Samen met de raad wil het college bezien of een kortere doorlooptijd van besluitvorming mogelijk is.

8. Het college zal zo spoedig mogelijk de hier genoemde uitgangspunten, met name die ten aanzien van werkwijze, organisatie, communicatie en participatie, uitwerken op basis van good en bad practices en de conclusies van de raads werkgroep daarbij betrekken. De resultaten daarvan zullen met de gemeenteraad besproken worden.

### 3. UITGANGSPUNTEN VOOR FINANCIËEL BELEID

Gezien de economische recessie en de noodzakelijke bezuinigingen hebben de coalitiepartijen een aantal uitgangspunten voor het financiële beleid geformuleerd.

1. Er zijn, voor zover dat op dit moment is in te schatten, bezuinigingen nodig ter grootte van €25 mln. Daarvan is €3 mln. structureel los van de ombuigingen, bedoeld voor nieuw beleid. In het geval de omstandigheden wijzigen worden afspraken gemaakt over een bijstelling van de bezuinigingstaakstelling. De situatie wordt in ieder geval jaarlijks bij de begroting geactualiseerd. De bezuinigingsnoodzaak is als volgt te specificeren:

<i>Bedragen in mln. €</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>
Gecumuleerde tegenvallers	4.0	5.2	6.0	7.0
Korting op de algemene uitkering (20 %, gefaseerd door te voeren)		4.4	8.7	13.3
Ruimte voor nieuw beleid	1.0	2.0	3.0	3.0
Totaal	5.0	11.6	17.7	23.3

De gecumuleerde tegenvallers lopen in de jaren na 2014 nog op tot 8.5 mln, waarmee de totale bezuinigingsnoodzaak uitkomt op bijna €25 mln. in 2018.

Er wordt in de jaren 2012-2014 dus gefaseerd toegegroeid naar de maximale bezuiniging. Bezuinigingen worden strategisch duurzaam, op basis van een heldere visie op de gemeente, doorgevoerd. Daarbij heeft het beperken van de uitgaven prioriteit boven verhogen van de inkomsten.

De totale bezuinigingstaakstelling van €25 mln. dient, vooruitlopend op de in 2010 te houden kerntakendiscussie, te worden toegedeeld aan de programma's. Op die wijze kan sturing gegeven worden aan de invulling van de bezuiniging en kunnen daarin accenten aangegeven worden. Deze toedeling aan programma's zal vóór de behandeling van de voorjaarsnota 2010 in het college van b&w gereed zijn.

2. Bezuinigingen worden gerealiseerd door:
  - a. een integrale heroverweging van gemeentelijke taken (kerntakendiscussie)
  - b. afslanking van de gemeentelijke organisatie en van de bestuurslasten
  - c. kostenverlaging van de gemeenschappelijke regelingen (met als kanttekening dat dit de inzet van de gemeente betreft, in het besef dat de gemeenschappelijke regelingen zelf besluiten)Voordat gekort wordt op het voorzieningspeil voor de burgers zal worden bezien in welke mate op het ambtelijk apparaat kan worden bezuinigd.
3. Er komt geen algemene lastenverhoging voor inwoners en bedrijven om een begrotingstekort te dekken. Wel zullen wij onze tarieven voor retributies en leges kostendekkend maken binnen de daarvoor geldende wettelijke regels. Ten aanzien van het rioolrecht spreken partijen af gefaseerd naar kostendekkendheid toe te groeien. De inkomsten uit toeristenbelasting benutten wij voor bevordering van het toerisme.  
Ten aanzien van de tarieven van alle gemeentelijke voorzieningen (zoals ondermeer zwembaden en de huur van gemeentelijke gebouwen) wordt steeds een afweging gemaakt tussen het streven

naar kostendekkendheid en het in stand houden van (het niveau van) de voorziening. Daartoe wordt de kostendekkendheid van die tarieven onderzocht. Tevens wordt een benchmark uitgevoerd naar dergelijke tarieven bij vergelijkbare gemeenten.

4. De gemeente streeft ernaar het voorzieningenniveau zo veel mogelijk in stand te houden. Uitgangspunt is dat zwakkere groepen in de samenleving zo lang mogelijk buiten schot blijven.
5. Te hoog gestelde ambities of niet of slechts ten dele gedekte, nog niet in uitvoering genomen plannen worden heroverwogen.
6. Het college doet een voorstel hoe te komen tot beleidsvermindering. Beleid zal na afloop van de looptijd kritisch worden geëvalueerd en waar mogelijk beëindigd. Er wordt niet zonder meer nieuw beleid gemaakt. Dit wordt nu opgepakt, daarna kan dit meegaan in de jaarlijkse behandeling van de Voorjaarsnota. De raad participeert nadrukkelijk in beslissingen over beëindiging van beleid, ook in de voorbereidingsfase. Nieuw beleid is in principe alleen mogelijk als oud beleid wordt ingeleverd.
7. Uitgangspunt is eveneens dat uitgaven voor diverse beleidsvelden binnen de rijksnorm (bij doeluitkeringen, maar ook bij de algemene uitkering) blijven. Dit geldt niet voor open einde regelingen.
8. In de bijlage bij dit akkoord zijn een aantal uitgangspunten opgenomen die als operationele uitwerking van de Uitgangspunten voor het financieel beleid aan het nieuwe college van B&W worden opgedragen

## 4. INHOUDELIJKE AFSPRAKEN

### 4.1 PROGRAMMA INWONERS

#### Jongeren

De regering wil een landelijk dekkend stelsel van Centra voor Jeugd en Gezin realiseren. De inrichting wordt wettelijk vastgelegd. Het college zal, gezien de beperkte financiële mogelijkheden, streven naar de realisatie van één Centrum voor Jeugd en Gezin in Leidschendam met een basisvoorziening in Voorburg.

Om overlast te voorkomen wil de gemeente jongeren meer mogelijkheden bieden; zo zouden er meer uitgaansmogelijkheden bereikbaar moeten zijn voor onze jongeren. Wij zien daarin een faciliterende rol voor de gemeente weggelegd en willen initiatieven uit de markt voor deze voorzieningen faciliteren. Daarnaast zijn er, ook uit de raad, initiatieven om meer ontmoetingsplekken resp. jongerencentra te realiseren. Daarvoor zijn echter geen middelen beschikbaar; wel is een herprioritering mogelijk. Bij het tegengaan van overlast door jeugd en jongeren wordt het accent gelegd op preventie.

#### Zorg en ouderen

Voorheen waren er gescheiden beleidslijnen voor ouderen, vrijwilligers en zorg. Wij willen die beleidsvelden meer integreren. Het streven is het WMO-beleid en –uitvoering beter, efficiënter en goedkoper te doen zijn. Herprioritering en optimalisatie zijn daarin de kernwoorden. Wel willen we proberen het voorzieningen- en kwaliteitsniveau te handhaven. Bezien wordt of de uitvoeringskosten teruggebracht kunnen worden en of een hogere eigen bijdrage gerechtvaardigd is.

#### Sportbeleid

De coalitie wil de breedtesport blijven stimuleren en faciliteren, met name gericht op het bevorderen van deelname van de jeugd. De sportsubsidies voor de jeugd blijven bij voorkeur in stand, maar niet uitgesloten kan worden dat in de komende kerntakendiscussie een en ander ter discussie komt te staan.

#### Sportvoorzieningen

De raad sprak in december zijn voorkeur uit voor het handhaven van twee zwemlocaties. Dat zal sober en doelmatig moeten gebeuren; het Programma van eisen zal tegen het licht gehouden worden. Het moderniseren van De Fluit en het handhaven van Forum Kwadraat mogen niet leiden tot hogere exploitatielasten.

Voor wat de andere sportlocaties betreft wordt prioriteit gegeven aan de sporthal aan de Marcellus Emantslaan, gezien het feit dat dit (ook) een onderwijsvoorziening is. Ook hier zijn sober en doelmatig sleutelwoorden. Realisatie van andere voorzieningen uit de nota binnensport is afhankelijk van de financiële mogelijkheden.

#### Onderwijs en kinderopvang

Er komen beknopte actieplannen om onderwijs en kinderopvangorganisaties beter met elkaar te laten samenwerken en de voorschool te stimuleren in de strijd tegen de onderwijsachterstanden. De gemeente wil vanuit haar regierol, faciliterend, de partijen in de keten dichter bij elkaar brengen om zodoende de voor- en vroegschoolse educatie te stimuleren. Tevens is het ons streven wachtlijsten zoveel mogelijk te beperken.

### Onderwijshuisvesting

Onderwijs is een prioriteit van dit college. Voor goed onderwijs is goede huisvesting nodig. Daarom hebben wij de ambitie de plannen die er voor de onderwijshuisvesting liggen onverkort uit te voeren. Het principe dat kostendragers voor onderwijshuisvesting in hetzelfde plangebied moeten worden gebouwd als de onderwijshuisvesting zelf is geen dogma; ook locaties elders in de gemeente kunnen voor financiering ingezet worden. Het college maakt transparant welke middelen uit het normbedrag voor onderwijshuisvesting in het gemeentefonds daadwerkelijk daarvoor wordt ingezet.

## **4.2 PROGRAMMA DIENSTVERLENING**

### Sociale zaken en minimabeleid

De zwakkere groepen in de samenleving worden zo lang mogelijk ontzien. Deze groepen moeten perspectiefvol mee kunnen blijven doen. Echter, gezien de economische situatie zullen extra's niet meer mogelijk zijn. Deze dienen, met behoud van het noodzakelijke, te worden verminderd en geschrapt. Zo zullen wij ondermeer zoeken naar een goedkoper alternatief voor de Ooievaarspas. In algemene zin bezien wij of op de uitvoeringskosten van de sociale voorzieningen een efficiency-slag te maken is om op de kosten te besparen.

### Reïntegratie op de arbeidsmarkt

Uitgangspunt voor het reïntegratiebeleid is betaald werk voor iedereen. Juist in economisch lastige tijden. Dat betekent zo veel mogelijk mensen aan werk helpen en terugdringen van het aantal mensen met een uitkering. Middelen daartoe zijn competentieversterking gericht op maatschappelijke participatie en terugkeer op de arbeidsmarkt, en het vragen van een tegenprestatie voor een uitkering. Het streven is ook om gesubsidieerde banen om te zetten in marktbanen. Wij streven ernaar de gemeentelijke bijdrage aan het tekort van de DSW uiterlijk eind 2013 terug te kunnen brengen tot 0.

### Integratiebeleid en sociale samenhang

Subsidies in dit beleidsveld hebben tot doel integratie, emancipatie en participatie te bevorderen. Indien dat niet het geval is, is het mogelijk dat geen subsidies worden verstrekt of subsidies worden stopgezet.

### Regeldruk

Gemeenten hebben vanaf 2007 de regeldruk met 30 % verminderd. Dat is voor ons geen reden om achterover te leunen. Wij leggen onszelf voor de komende raadsperiode een taakstelling op van nog eens 25 %. Een goede monitoring is hierin belangrijk.

### Dienstverlening

De gemeente heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in innovatieve dienstverlening en zal dat blijven doen. Een meer persoonlijke en klantvriendelijke aanpak heeft daarbij de aandacht; de dienstverlening dient aan te sluiten bij de wensen van de inwoners. Zo verdient het aanbeveling openingstijden van publieksfuncties (niet alleen van de gemeente zelf, maar ook van bijv. de bibliotheek) af te stemmen op het huidige leefpatroon van onze inwoners.

## 4.3 PROGRAMMA LEEFBAARHEID

### Lokale economie en werkgelegenheid

Economie is een van de speerpunten van dit college. Er komt een actieplan voor de realisatie van een samenhangend geheel van middelen en maatregelen (bijv. bedrijfsverzamelgebouw, faciliteiten voor zzp'ers, etc.) voor het ontwikkelen, stimuleren en faciliteren van een innovatieve lokale economie. In dat actieplan wordt een aantal speerpunten verwoord. Doel is een effectieve versterking van de lokale economie. Gedacht kan worden aan ondersteuning bij vergunningverlening, administratieve lastendruk, ondernemersloket.

Actieve bemoeienis is niet de intentie; faciliteren van het bedrijfsleven staat centraal. Het is belangrijk te investeren in relaties, in kennis, etc. De Taskforce economie en arbeidsmarkt kan een belangrijke rol spelen en dient daarom meer aandacht en prioriteit te krijgen. Een integrale benadering van deze onderwerpen (economie, innovatie, integratie op de arbeidsmarkt etc.) is noodzakelijk.

### Winkelenstelling

Er komt in principe geen uitbreiding van het aantal koopzondagen, maar de coalitie wil wel een proef doen met openstelling van een supermarkt op zondag. De bestaande zondagsopenstelling (12 zondagen per jaar) kan door de ondernemers per winkelgebied aan het begin van het jaar worden vastgesteld.

### Duurzaamheid

Leidschendam-Voorburg wil een duurzame gemeente zijn. Om dat te bereiken is focus nodig. De beleidslijnen zijn uitgezet, wat rest is het benoemen van een aantal speerpunten waarop de gemeente zich kan richten. Het nieuwe college zal de gewenste focus snel aanbrengen.

Windenergie is duurzaam, maar wij willen geen windmolens in het buitengebied.

### Historisch en cultureel erfgoed

Het college hecht aan het behoud van het historisch en cultureel erfgoed in de gemeente. De middelen zijn beperkt, maar binnen de kaders van het huidige actieprogramma archeologie en monumenten is nog veel mogelijk.

## 4.4 PROGRAMMA DE WIJK

### Wijkgericht werken

Het wijkgericht werken willen wij voortzetten, maar belangrijk is wel dat dit effectief gebeurt. Te kleine wijken doen de schaalvoordelen die eerder geboekt zijn, teniet. Wij willen bezien in hoeverre wijken samengevoegd kunnen worden om die optimale effectiviteit te bereiken.

### Parkeren

Parkeren in onze gemeente blijft gratis, ook bij gebouwde parkeervoorzieningen voor openbaar gebruik. Dat betekent dat financiering van gebouwde parkeervoorzieningen uit de grondexploitatie moet komen, of dat parkeervoorzieningen tegen betaling ter beschikking worden gesteld aan winkeliers, ondernemers, en eigenaren van woningen in het desbetreffende complex. Daarnaast wordt in de komende periode, in overleg met (wijk)bewoners, onderzocht hoe het parkeersysteem in de toekomst geoptimaliseerd kan worden

## 4.5 PROGRAMMA RUIMTELIJK INRICHTING

### Reeds vastgestelde plannen

Bij ruimtelijke projecten gaat daadkracht hand in hand met zorgvuldigheid. Bestaande besluiten over bouwprojecten zullen niet opnieuw ter discussie gesteld worden, maar waar mogelijk zullen wij wel investeren in extra of aanvullende communicatie met omwonenden. Creëren van draagvlak en communicatie blijft, ook bij projecten waarover al besloten is, noodzakelijk, zoals ook blijkt uit het door de coalitiepartijen vastgestelde bestuurlijk kader.

Bestaande besluiten over de volgende projecten: Mariënpark, Rustoord, Sonneruijter, Leidschendam centrum, Marcellus Emantslaan, Duivenvoordecorridor, Fluitpolderplein, Schakenbosch, Weidestraat, Van Barbansonstraat, Prinsenhof en Stompwijk (Kulturhus en 1<sup>e</sup> fase rondweg), blijven dus in stand en worden uitgevoerd zoals in eerdere raadsbesluiten is vastgelegd.

### Volkshuisvestingbeleid

Het beleid dat 30 % van de nieuwe woningen in de sociale sector wordt gebouwd blijft gehandhaafd. Dat strookt ook met regionale afspraken. Wel is het zo dat de norm generiek, en niet per locatie, wordt gehanteerd. Als de 30 % norm binnen een locatie niet gehaald wordt, worden vervangende locaties aangewezen. Tevens is een goede jaarlijkse monitoring over het behalen van de norm vereist. Er komen in ieder geval nadere afspraken over twee projecten waarbij de 30 % norm niet gehaald kan worden, nl. de ontwikkeling bij kerk de Goede Herder en Schakenbosch. Daar staat tegenover dat op de CBS locatie een groter dan 30 % deel uit sociale woningbouw kan bestaan.

### Vlietzone

De coalitie is van mening dat de Vlietzone als een groene en recreatieve buffer moet worden ingericht. Wij herkennen ons dienaangaande in de door de provincie in inspraak gebrachte Provinciale Structuurvisie.

### Verkeer en vervoer

Uitvoering gaat voor nieuw beleid. Het huidige Verkeers- en vervoersplan zal, voordat dit herzien wordt, eerst volledig en goed worden uitgevoerd.

## 4.6 PROGRAMMA VEILIGHEID EN HANDHAVING

### Handhaving van wetten en regels

Burgers moeten zich veilig voelen in onze gemeente en een goede handhaving van wetten en regels is daarvoor een eerste vereiste. Ten aanzien van de overlast door jongeren wordt een goede balans gezocht tussen preventie en handhaving. Overlast wordt niet getolereerd. Zonder de alcohol- en drugsproblematiek te ontkennen stellen wij vast dat er in onze gemeente geen behoefte is aan coffeeshops.

## 4.7 PROGRAMMA BESTUUR

### Centrale huisvesting

Er moet nu snel, binnen 6 maanden, een besluit genomen worden over Centrale huisvesting. Het nieuwe college zal daartoe twee varianten verder laten uitwerken, nl. de variant met uitbouw van het huidige stadskantoor in Leidschendam, en een variant die gebruik maakt van een bestaand gebouw. Op basis van dat verdere onderzoek streeft het nieuwe college naar een eensluidend advies, waarna de raad kan besluiten.

### Samenwerking in de regio

De samenwerking met de gemeenten in de regio wordt verder geïntensiveerd. Kostenbesparing en schaalvoordelen, met name in de uitvoerende sfeer, zijn noodzakelijk. Voorschoten en Wassenaar zijn belangrijke partners waar het gaat om versterking van de groene buffer tussen de Haagse en de Leidse regio.

### Internationale samenwerking

De coalitie is van mening dat in economisch minder goede tijden ook de kosten die direct met het bestuur en de bestuurders omlaag moeten. Dat werkt ook door op de internationale samenwerking. Wij zullen de stedenbanden versoberen en de subsidies op ontwikkelingsprojecten afschaffen.

## 5. PORTEFEUILLEVERDELING

De portefeuilles zijn als volgt over de collegeleden verdeeld:

- Burgemeester :
- Veiligheid en coördinatie handhaving
  - Bestuurlijke beleidscoördinatie en samenwerking
  - Stedenbanden en ontwikkelingssamenwerking
  - Communicatie
  - Interne zaken incl. personeel en organisatie
- Houtzager (VVD):
- Financiën
  - Grondzaken
  - Haaglanden
  - Water
  - Groen
  - Leidschendam Centrum
- Mijdam (VVD):
- Ruimtelijke ontwikkeling
  - Recreatie en toerisme
  - Monumenten, archeologie en cultuurhistorie
- Van Ostaijen (CDA) :
- Economie en werkgelegenheid
  - Verkeer en vervoer
  - Beheer openbare ruimte
  - Wonen
  - Kunst en cultuur
  - Wijkgericht werken
  - Leidsenhage (incl. ruimtelijke plannen)
- Schellings (D66) :
- Onderwijs
  - Jeugd (incl. gezondheidszorg) en kinderopvang
  - Duurzaamheid en milieu
  - Innovatie
  - Kwaliteit dienstverlening
  - Centrale huisvesting
- Rensen (PvdA) :
- Sociale zaken en arbeidsmarktbeleid
  - Zorg en welzijn
  - Stedelijke vernieuwing
  - Sport
  - Prinsenhof

## - Kulturhus Stompwijk

In aanvulling hierop zijn nog afspraken gemaakt over een verfijning en specificatie van de bovengenoemde portefeuillevverdeling.

Onder Verkeer en vervoer (CDA) vallen de volgende projecten:

- OV knooppunt Voorburg
- Utrechtse baan
- 1<sup>e</sup> fase ringweg Stompwijk
- Parallelstructuur A4
- Rotterdamse baan
- Lijn 19

Onder Economie en werkgelegenheid (CDA) vallen:

- Bedrijventerreinen
- Kantoren
- Detailhandel

Onder Ruimtelijke ontwikkeling (VVD) vallen:

- Ruimtelijk beleid
- Beeldkwaliteit
- Bestemmingsplannen
- Niet afzonderlijk onder andere portefeuilles genoemde ruimtelijke projecten

Onder Sociale zaken / Zorg en welzijn vallen ook:

- Participatie en emancipatie
- Integratiebeleid

De portefeuillehouder Stedelijke vernieuwing is algemeen verantwoordelijk voor het opstellen en uitvoeren van het ISV-programma. De uitvoering van de individuele projecten is ondergebracht bij de inhoudelijk eerstverantwoordelijke portefeuillehouder.

De algemene verantwoordelijkheid voor Economische zaken berust bij de wethouder Economie. De verantwoordelijkheid voor de innovatieve aspecten daarvan ligt bij de wethouder met Innovatie in zijn portefeuille.

Wijkgericht werken (CDA) betreft de manier van werken. Voorzieningen in de wijk, wijkopbouwwerk, wijkcentra etc. vallen onder de portefeuille Zorg en welzijn (PvdA). De wijkwethouder is accountmanager, oren en ogen van het college in de wijk. Voor het uitvoeren van zaken zal hij terugvallen op de vakwethouder.

## ONDERTEKENING

**Getekend voor akkoord door de onderhandelaars:**

De heer M.A. Houtzager (VVD)

Mevrouw A.J.W. van Baalen (VVD)

De heer P.M.M. van Ostaijen (CDA)

Mevrouw J.J. Bouw (CDA)

De heer J.J.M. Schellings (D66)

De heer R. Schouten (D66)

De heer G.G.J. Rensen (PvdA)

Mevrouw M.J.H.A. van Giezen (PvdA)

Leidschendam-Voorburg  
17 mei 2010

## BIJLAGE

### Operationele uitwerking van de Uitgangspunten voor financieel beleid (hoofdstuk 3) door het nieuwe college van B&W:

1. De voorjaarsnota 2011 moet de keuzes bevatten voor het financiële beleid voor de periode 2012 en verder. Er komt een planning om dit voor te bereiden.
2. 2010 is een overgangsjaar waarin zo weinig mogelijk uitgaven met structurele doorwerking naar de toekomst worden vastgelegd
3. Tot de door de concerndirectie becijferde bezuiniging van 7 mln. in 2013 op de bedrijfsvoering wordt direct besloten. Dit komt in de Voorjaarsnota 2010.
4. Waar mogelijk worden grote uitgaven getemporiseerd.
5. Mogelijkheden bezien beheer en onderhoud (sport)voorzieningen uit te besteden. Deels gebeurt dit al, maar het wordt ook voor andere sectoren bezien.
6. Mogelijkheden bezien tot afstoten gemeentelijk onroerend goed
7. Mogelijkheden bezien waar taken kunnen worden uitbesteed resp. afgestoten
8. Centrale huisvesting wordt, rekening houdend met mogelijke juridische implicaties snel gerealiseerd in verband met de besparing van € 500.000. Dit staat in relatie tot de omvang van de ambtelijke organisatie.
9. Snel realiseren van woningbouw als kostendrager bij projecten (Prinsenhof, scholenschuif)
10. Structurele onderuitputting van budgetten leidt tot structureel afkomen daarvan.
11. Ten aanzien van dreigende overschrijdingen en risico's bij projecten wordt afgesproken dat het college vooraf strikt het budget dat nodig is beziet; vervolgens wordt drie keer per jaar gerapporteerd over de voortgang. Bij overschrijding zal een inhoudelijke herprioritering moeten plaats vinden. Daarbij wordt eerst naar dekking binnen het project, vervolgens naar dekking binnen het programma gekeken. Herprioritering binnen de gemeentelijke begroting als geheel is een laatste mogelijkheid.  
Open einde regelingen vallen buiten deze afspraken gezien het feit dat in deze gevallen het niveau van de uitgaven niet beïnvloed kan worden.
12. Betaald parkeren mag niet ten doel hebben de inkomsten van de gemeente te verhogen.
13. Naar de aard van en de wijze waarop kosten toegerekend worden aan producten, diensten en voorzieningen van de gemeente wordt verder onderzoek gedaan, dit in relatie tot de kostendekkendheid.

### Principes voor financieel beleid en beheer

1. Niet alleen in de begroting, maar ook in het collegeprogramma moeten de uiteindelijke en tussentijdse doelstellingen SMART worden geformuleerd.
2. Aan ingrijpende investeringsbeslissingen moet altijd een keuze uit meerdere scenario's ten grondslag liggen.
3. Er is jaarlijks één vast moment bij de Voorjaarsnota waarbinnen aanpassingen aan de lange termijn kaders kan worden vastgesteld, opdat veranderingen integraal kunnen worden beschouwd en eerlijke afwegingen door de raad kunnen worden gemaakt. Andere, tussentijdse momenten gelden slechts als monitoring en controle. (Daarnaast is het van belang dat het college actief en anticiperend kan (be)sturen. Indien ontwikkelingen het noodzakelijk maken, kan het college in overleg met de raad van bovenstaande afwijken.)

4. Financiële afspraken zijn een middel en geen doel op zich, maar moeten wel leiden tot meer transparantie en meer controlemogelijkheden.
5. Het toevoegen van positieve rekeningresultaten aan bestemmingsreserves, in plaats van automatische teruggave aan de algemene reserve vrij besteedbaar behoort tot de mogelijkheden.
6. Overheveling van niet bestede budgetten is alleen in goed gemotiveerde uitzonderingsgevallen bij de resultaatsbestemming mogelijk. De raad besluit hier over.
7. Voorzieningen worden ieder jaar opnieuw tegen het licht gehouden. Wanneer de risico's geweken zijn, of projecten afgrond, vallen de voorzieningen vrij en worden deze toegevoegd aan de algemene reserve.
8. Bestemmingsreserves worden jaarlijks doorgelicht en alleen in stand gehouden indien dit inhoudelijk onderbouwd kan worden.